



**Министерство культуры Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный институт
кино и телевидения»**

**«Роль и место
высших учебных заведений в
противодействии экстремизму и
терроризму»**



Министерство культуры Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Санкт-Петербургский государственный институт
кино и телевидения»

ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

Учебно-практическое пособие
для руководителей
образовательных учреждений



ПРЕДИСЛОВИЕ

- В большинстве случаев проявлениям терроризма всегда предшествует наличие у террористов экстремистских взглядов. Если экстремизм составляет крайне радикальные взгляды различного толка, то терроризм имеет крайне радикальные действия политического, идеологического характера.
- Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма – это он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты, называя их, например, «возмездием» или «священной войной». Поэтому возможно утверждение, что за все, что творит терроризм, ответственен и экстремизм. Логическая цепочка возникновения и развития экстремизма и терроризма такова, что идеология экстремизма может привести к организации террористической деятельности и в итоге к сепаратизму, т.е. посягательству на территориальную целостность государства.
- Изучение истории возникновения и развития экстремизма и терроризма представляется актуальным, ибо как сказал великий российский историк Н. М. Карамзин, знание истории помогает нам понимать настоящее. Обнаружение сущностных признаков терроризма как крайнего проявления экстремизма в его историческом развитии и раскрытие его правовой природы, возможно, поможет правильно диагностировать эту «чуму XX – XXI веков» на будущее.

«ТЕРРОРИЗМ КАК КРАЙНЯЯ ФОРМА ЭКСТРЕМИЗМА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ»

- Таким образом, революционное (национально-освободительное) движение в России второй половины XIX – начала XX вв. сначала теоретически обосновало, а затем и апробировало на практике крайнюю форму политического насилия – терроризм, который начинал свою эволюцию в виде покушений на государственных и общественных деятелей, а затем его жертвами становились и рядовые граждане. Террористы различных оппозиционных групп в течение полувека совершенствовались не только своей идеологией, но и самой тактикой осуществления терактов. Мы видим, что уже тогда терроризм приобретал некоторые признаки международного терроризма, так как во многих случаях теракты готовились не без участия зарубежных «коллег». Самое страшное – это то, что для общественно-политического сознания российских граждан эта «чума» стала обычным и «необходимым для политической свободы» явлением. Спустя несколько лет после I мировой войны и в течение нескольких десятков лет террор стал главным орудием подавления Советским государством своих же граждан. И этот террор унес жизни уже миллионов мирных граждан!
- Как видим, начиная уже с 1930-х годов – сначала фашистскими идеологами с их призывами превратить «коммунистов-славян» в рабочую силу и прислугу для представителей «высшей расы», а затем и американскими авторами проектов уничтожения России «мирными» средствами и превращения ее в некую огромную колонию «пьяниц и трудяг» – Россия как субъект международного права, спасшая, по сути, все мировое сообщество от фашистского ига, «обозначается» как объект № 1 для терроризма и политической экспансии.

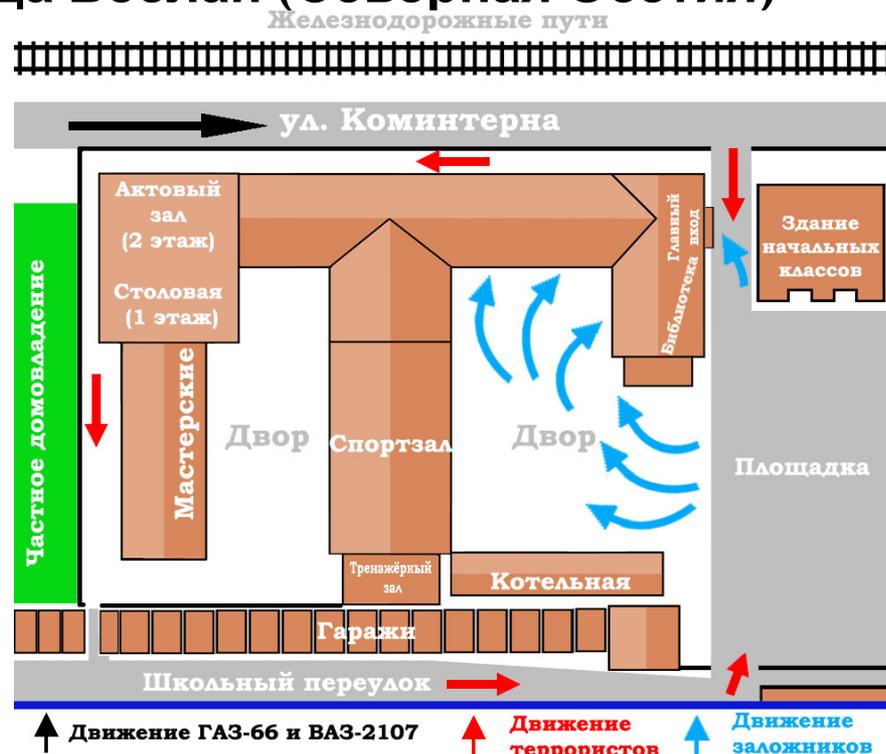
«ТЕРРОРИЗМ КАК КРАЙНЯЯ ФОРМА ЭКСТРЕМИЗМА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ»

- Анализ показывает, что за последние 20 лет на территории России было совершено более 20 террористических актов в форме взрывов. За этот же период были взяты в заложники около 6 000 человек, в ходе операций погибло около 2 000 человек, было ранено около 3 000 человек! И это – только официальные данные!
- Самое страшное, к чему привело историческое развитие терроризма – это угроза начала новой мировой войны, во избежание которой необходимо в корне изменить всю мировую политику и существенно «поправить» действующее международное право.
- Террористические акции, массовые беспорядки, движения протеста против политики властей, захлестнувшие Россию в 90-е годы XX века, еще раз продемонстрировали тот факт, что существенно обострились истоки этого явления. От всепроникающей опасности экстремизма сегодня не застрахован никто – ни простые граждане, ни представители политической элиты. Такое состояние современного общества усугубляется тем ментально-психологическим фактором, что если терроризм, бесспорно, отвергается обществом, то экстремизм – ключевой элемент разрушения основ конституционного строя – все еще воспринимается гражданами как вполне допустимый инструмент политического противостояния. Экстремизм, таким образом, становится социальным фактором, по разрушительному потенциалу превосходящим террористическую угрозу национальной безопасности государства. В новейшей истории России терроризм и экстремизм наиболее остро впервые проявились в период ослабления центральной власти и разгула сепаратизма. После распада СССР и прихода к власти в Чеченской Республике генерала Дудаева Чечня де-факто вышла из состава России. Экстремизм здесь стал нормой жизни.

Коротко о террористическом акте, совершенном 1 сентября 2004 года в средней школе № 1 города Беслан (Северная Осетия)

Школа была выбрана террористами в связи с большим количеством учащихся и крайне сложной структурой самого здания, которое было построено в 1889 году. За многие годы существования школа представляла собой весьма запутанную структуру из классных комнат, залов и коридоров. Дополнительное преимущество создавала форма школьного двора, которая позволяла захватчикам быстро и малыми усилиями перекрыть пути побега во время захвата.

На площадке рядом со школой в этот момент проходила линейка, посвященная Дню знаний, перенесенная из-за жары с традиционных 10 часов утра на 9 часов. Здесь скопилось более 1100 человек – детей, их родителей и родственников, а также сотрудников школы. На мероприятии было много детей дошкольного возраста: из 9 бесланских детсадов 4 не работали из-за затянувшегося ремонта, вследствие чего многие родители привели с собой на линейку малышей.



Коротко о террористическом акте, совершенном 1 сентября 2004 года в средней школе № 1 города Беслан (Северная Осетия)

- Группа из не менее 30 вооруженных боевиков подъехала к зданию школы на автомобилях «ГАЗ-66» и «ВАЗ-2107» по улице Коминтерна. Несколько террористов обошли школу со стороны Школьного переулка, чтобы отрезать людям путь к бегству. Большинство заложников были загнаны в главный спортзал, тогда как остальные попали в тренажерный зал, душевые и столовую. Террористы досконально знали план здания, что позволило произвести захват в течение нескольких минут. Террористы заставили всех сдать фото- и видеоаппаратуру, а также мобильные телефоны. В результате теракта и контртеррористической операции потери понесли как террористы (последний боевик уничтожен в 23.20 3 сентября), так и штурмующие (погибло 10 спецназовцев). Потери среди заложников составили 331 погибших и около 500 раненых. Третье сентября объявлен в России Днем солидарности в борьбе с терроризмом.
-

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НАУЧНОЕ ТОЛКОВАНИЕ»

- Экстремизм (от лат. *extremus* – крайний) трактуется как приверженность крайним взглядам и мерам (обычно в политике), среди которых можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны.
- Под термином «экстремизм» также следует понимать: нетерпимость к иным социальным группам (ксенофобия); установление над ними превосходства (расизм); стремление к полному их уничтожению (геноцид). Крайней формой экстремизма является терроризм.
- Основные признаки экстремизма: политический характер деятельности (желание заполучить власть над обществом); обусловленность интересами личности индивида или индивидов; форма деятельности, в абсолютном большинстве случаев проявляющаяся в насилии (терроризм и иные формы); пропаганда своих взглядов.
- В зависимости от направленности экстремистской деятельности выделяются такие виды экстремизма, как политический, националистический, религиозный, экономический.

ЭКСТРЕМИЗМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ представляет собой деятельность общественных объединений, иных организаций, должностных лиц и граждан, направленная на насильственное изменение конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, иное применение насилия для достижения политических целей, а также публичные призывы к совершению противоправных действий



Советская символика «Серп и молот» воспринимается здесь как красно-черно-белая повязка сотрудников гестапо фашистской Германии

ЭТНОНАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ в своей сущности связан с такой категорией, как национализм, который трактуется как реакционная идеология, состоящая в проповеди национальной исключительности и национального превосходства. Национализм может выступать как в форме разжигания национальной розни между национальностями и народностями одной страны, так и в форме натравливания



Под «солнечными символами» скрыты закодированные призывы к насильственному «очищению» России от других «неарийских» наций

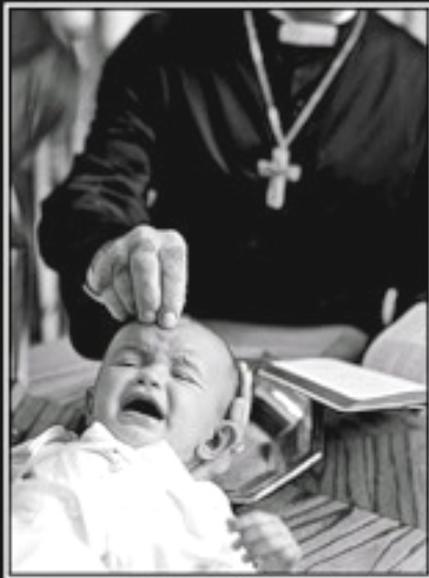
НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ направлен на подрыв конституционных принципов государственной национальной политики, ущемление прав граждан в связи с национальной принадлежностью, разжигание национальной розни, на дискредитацию должностных лиц по национальному признаку и т.п.

www.nsdss.com



Надпись на футболке «Я Русский» носит явно националистический характер

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ определяется как приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей. Он характеризуется фанатизмом, приверженностью к крайним верованиям, возбуждением религиозной вражды и пропаганда неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, нетерпимостью к представителям других ко



МОЗГ

тебе больше не понадобится.

**Надпись:
«Мозг тебе больше не понадобится»
содержит скрытый призыв против
католиков, «стремящихся»
превратить православных россиян в
«послушную рабочую силу»**

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- **ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ** в свете действующего законодательства в области безопасности выступают как:
 - 1) объекты гражданской обороны, организующие подготовку и защиту от опасных последствий военного характера;
 - 2) объектовые звенья территориальных подсистем российской общегосударственной системы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного времени;
 - 3) самостоятельные системы комплексной безопасности, включая элементы антитеррористической защищенности.
- **АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** хозяйствующих субъектов на современном этапе должна строиться на основе комплекса отраслевых и объектовых доктрин и концепций, которые представляют собой «научно обоснованные и официально принятые системы взглядов и положений о сущности и содержании террористических и диверсионных угроз конкретным отраслям экономики и об основах организации противодействия этим угрозам на соответствующем уровне».
- **ОБЪЕКТОВЫЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ДОКТРИНЫ** предназначены для практического решения задач участия хозяйствующих субъектов в борьбе с терроризмом и противодействия террористической и экстремистской деятельности на своих объектах.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ

- **ЗАБЛАГОВРЕМЕННОСТЬ (ПРЕВЕНТИВНОСТЬ)** проводимых мероприятий (вводимый комплекс мероприятий разрабатывается заранее для всех возможных ситуаций террористического нападения).
- **ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ ПОДХОД** (при создании антитеррористической защиты должны учитываться особенности функционирования объекта, его дислокация, наличие и местоположение вблизи объекта взрыво - и пожароопасных производств, гипераварийных и военно-промышленных объектов).
- **НЕОБХОДИМАЯ ДОСТАТОЧНОСТЬ ЗАЩИТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ** (объем и содержание антитеррористических мер, вводимых объектом, должен быть адекватен угрозам террористического нападения и достаточен для обеспечения защиты).
- **САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ** (при осуществлении антитеррористических мероприятий объект рассчитывает на собственные силы и средства, привлечение сил и средств территориальных правоохранительных органов и федеральных структур безопасности и борьбы с терроризмом осуществляется в случае совершения крупномасштабных и особо дерзких актов терроризма).
- **КОМПЛЕКСНОСТЬ** (при совершающемся террористическом проявлении в целях антитеррористической защиты и минимизации последствий решительно задействуются все имеющиеся силы и средства).

ОСНОВНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ОБЪЕКТОВОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

- **Антитеррористическая (антиэкстремистская) концепция (доктрина)**
- **Целевая программа «Обеспечение комплексной безопасности»**
- **Паспорт безопасности и антитеррористической защищенности**

ОСНОВНОЙ ОРГАН КООРДИНАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ВУЗА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

**Руководящую роль в деятельности вуза
по противодействию терроризму и экстремизму играет
КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (КЧС)**

**Непосредственными должностными лицами, занимающимися
вопросами противодействия экстремизму и терроризму по поручению
председателя КЧС, являются:**

- **Заместитель председателя КЧС по гражданской обороне
и антитеррористической защищенности**
- **Руководитель группы по профилактике экстремизма и ксенофобии**

ОСНОВНЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ВУЗЕ

- Систематический профилактический осмотр территорий и помещений
- Учебно-методические сборы с различными категориями работающего и обучающегося персонала
- Круглые столы и научно-практические конференции
- Тактические учения антитеррористического характера, проводимые совместно с правоохранительными органами
- Штабные и тактические тренировки, проводимые по приказу руководителя гражданской обороны вуза
- Тренировки по экстренной эвакуации на случай возникновения пожара и совершения террористического акта, проводимые по решению председателя КЧС вуза
- Обучение постоянного персонала в группах гражданской обороны по специальной тематике
- Распространение памяток, демонстрация учебных фильмов

МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И ЕГО ПРОФИЛАКТИКА

- **МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ** – это противоправная деятельность организованных групп физических лиц в возрасте от 14 до 25 лет, объединенных по принципу расовой, национальной, религиозной, политической, социальной или иной ненависти либо вражды.
- **ПРОФИЛАКТИКА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА** имеет целью предупреждение экстремизма и, соответственно, преступлений экстремистской направленности, в первую очередь в молодежной среде (необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь, когда они «дозреют» до создания иерархических структур; при этом надо иметь в виду, что объективно отмечается стремление некоторых экстремистских группировок присоединиться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты).
- **ОБЩАЯ ПРОФИЛАКТИКА** – выявление и устранение причин противоправного поведения и условий, способствующих их совершению (она должна быть комплексной, взаимосвязанной и проводиться в семье, по месту учебы, работы).
- **ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА** с отдельными категориями молодежи, входящими в состав групп экстремистской направленности, заключается в своевременном выявлении указанных групп, осуществлении предупредительных мер в отношении групп в целом и отдельных ее членов в частности.

ПУТИ ПРОФИЛАКТИКИ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА

- **МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** неформальных общественных объединений для подготовки описаний субкультуры или выявления их динамики.
- **ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРОЭКСТРЕМИСТСКИХ НАСТРОЕНИЙ** в СМИ и на открытых интернет-ресурсах.
- **СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ** несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности (в ходе сопровождения проводится серия индивидуальных профилактических, мотивационных, контрпропагандистских и информационных бесед с несовершеннолетними, их родителями и по необходимости с представителями образовательных учреждений).
- **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ** совместно с правоохранительными органами профилактических мероприятий по предупреждению массовых хулиганских проявлений со стороны неформальных молодежных объединений экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий.

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Любая чрезвычайная ситуация «покушается» на безопасность и устойчивость. Пожар как огненная стихия «пожирает» всё и вся на своем пути, сводя безопасность на «нет». Для России пожары – ЧС №1 природного и техногенного характера. Защищаясь от пожаров всеми доступными средствами и предупреждая их всячески, мы сводим последствия губительного огня к минимуму.

Экстремизм в лице своих идеологов «воспитывает» террористов, которые стремятся к «победе» над мирным населением. Они нападают исподтишка и всегда стараются нанести удары по самым уязвимым точкам. Это терроризм как крайняя форма экстремизма. Экстремизм, поощряя ксенофобию (нетерпимость к другим народам) и расизм (установление над ними превосходства), порождает геноцид (стремление к полному их уничтожению). От экстремизма «пахнет» сепаратизмом (посягательством на территориальную целостность государств). Международный экстремизм, таким образом, воплощает в себе скрытую угрозу безопасности всего человечества.

Для России терроризм – это ЧС № 1 социального характера. Это чума, которую надо лечить. Это болезнь, с которой надо бороться. Четкая система противодействия терроризму должна строиться на всех уровнях: международные уполномоченные коллегии – государства в лице своих специальных органов, сил и средств – должностные лица и подразделения хозяйствующих субъектов – сознательный актив гражданского общества.

Мы должны действовать также превентивно, как и в борьбе с пожарами: если там сигнализация, то здесь – наша бдительность; там обучение и тренировки, здесь – наша солидарность и взаимоподдержка, если там профилактика – здесь наша осторожность. Если пожары легче предупредить, чем потом тушить, то здесь – лучше выявить и искоренить, чем оказаться жертвой бандитов.



**Министерство культуры Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный институт
кино и телевидения»**

**«Роль и место
высших учебных заведений в
противодействии экстремизму и
терроризму»**